

P obreza: concepciones, medición y programas

Verónica
Villarespe Reyes
Coordinadora



Universidad Nacional Autónoma de México
Instituto de Investigaciones Económicas





UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Dr. José Narro Robles

Rector

Dr. Sergio Alcocer Martínez de Castro

Secretario General

Lic. Enrique del Val Blanco

Secretario Administrativo

Dra. Estela Morales Campos

Coordinadora de Humanidades



INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

Dra. Verónica Villarespe Reyes

Directora

Mtro. Gustavo López Pardo

Secretario Académico

Mtro. Rafael Bouchain Galicia

Secretario Técnico

Lic. Roberto Guerra M.

Jefe del Departamento de Ediciones

POBREZA: CONCEPCIONES, MEDICIÓN Y PROGRAMAS

Verónica Villarespe Reyes
Coordinadora



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS



Esta investigación, arbitrada por pares académicos,
se privilegia con el aval de la institución editora.

Pobreza : concepciones, medición y programas / coord.

Verónica Villarespe Reyes. - México : UNAM,
Instituto de Investigaciones Económicas, 2010.

393 p. : 21 cm.

Incluye bibliografías

ISBN 978-607-02-1795-1

1. Pobreza - México. 2. Pobreza - Aspectos sociales -
México. 3. Pobreza - Política gubernamental - México. I.
Villarespe Reyes, Verónica. II. Universidad Nacional Autónoma
de México. Instituto de Investigaciones Económicas.

339.460972-sccd20

Biblioteca Nacional de México

Primera edición
15 de octubre de 2010

D.R. © UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
Ciudad Universitaria, Coyoacán,
04510, México, D.F.
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
Circuito Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
04510, México, D.F.

ISBN: 978-607-02-1795-1

Diseño de interiores: Marisol Simón y Enrique Àmaya
Diseño de portada: G. Giselle Verni Toledo

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio sin
la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Impreso y hecho en México

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN <i>Verónica Villarespe Reyes</i>	9
PRIMERA PARTE: CONCEPCIONES	
1. CONCEPCIONES DE LA POBREZA EN LA FASE DEL COLAPSO DEL CAPITALISMO NEOLIBERAL <i>Luis Arizmendi</i>	15
2. POBREZA E IGUALDAD <i>Paulette Dieterlen Struck</i>	53
3. POBREZA, BIENESTAR Y DERECHOS SOCIOECONÓMICOS <i>Araceli Damián</i>	75
4. LA POBREZA Y CONCEPTOS AFINES <i>Adolfo Sánchez Almanza</i>	93
5. CONCEPCIONES DE LA POBREZA: UNA REFLEXIÓN TEÓRICO-HISTÓRICA <i>Verónica Villarespe Reyes y Ana Patricia Sosa Ferreira</i>	117
COMENTARIO GENERAL <i>Carlos Encinas Ferrer</i>	131
SEGUNDA PARTE: MEDICIÓN	
6. PRINCIPIOS DE MEDICIÓN MULTIDIMENSIONAL DE LA POBREZA <i>Julio Boltvink Kalinka</i>	139
7. MÉXICO: INCIDENCIA DE LA POBREZA 1971-2006. ESTIMACIONES POR EL MÉTODO DE COMPONENTES PRINCIPALES <i>José Vences Rivera, Marco Binicio Soto Morales y Marco A. Vázquez Anultrude</i>	199
8. UBICACIÓN DE LA POBREZA EXCLUYENTE Y PROGRAMAS DIFERENCIADOS DE POBREZA <i>Sergio de la Vega Estrada</i>	225

9. FUENTES DEL INGRESO DE LOS HOGARES Y FACTORES RELACIONADOS CON LA POBREZA EN MÉXICO <i>Carlos Brambila y Carlos M. Urzúa</i>	247
COMENTARIO GENERAL <i>Patricia López Rodríguez</i>	265
TERCERA PARTE: PROGRAMAS DE COMBATE A LA POBREZA	
10. DEL UNIVERSALISMO A LA FOCALIZACIÓN: LOS DILEMAS CONTEMPORÁNEOS DE LA POLÍTICA SOCIAL <i>Leonardo Lomellí Vanegas</i>	273
11. EXPERIENCIAS CONTEMPORÁNEAS DE NUEVAS Y VIEJAS OPCIONES PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA <i>Enrique Contreras Suárez</i>	291
12. LA POLÍTICA SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA <i>Rafael V. Rangel González, Werner Voigt y Genaro Aguilar Gutiérrez</i>	331
13. POLÍTICA SOCIAL ACTUAL EN MÉXICO: SUS FUNDAMENTOS FILOSÓFICOS <i>Genaro Aguilar Gutiérrez</i>	363
COMENTARIO GENERAL <i>Gabriela Barajas Martínez</i>	381

INTRODUCCIÓN

Verónica Villarespe Reyes¹

En octubre de 2008 se organizó, en el Instituto de Investigaciones Económicas, el seminario “Las concepciones contemporáneas de la pobreza” con el propósito fundamental de debatir sobre tres grandes aspectos en relación con la pobreza: su concepción, los diversos métodos que se utilizan para medirla y los programas para su combate. El seminario tuvo la virtud de reunir a especialistas con diversos criterios —a veces contrapuestos—, que aportaron propuestas teóricas y prácticas, las cuales enriquecieron la discusión y coadyuvaron a esclarecer la problemática de ese viejo enemigo al que no se ha podido derrotar: la pobreza.

Este libro compila, en tres grandes apartados, los textos que se presentaron después del seminario y el disco compacto que lo acompaña comprende: la totalidad de las ponencias expuestas, la discusión que se suscitó en cada una de las mesas y los materiales de apoyo que se usaron en las exposiciones.

Los trabajos del primer apartado analizan las diversas concepciones de la pobreza: desde una apretada síntesis histórica hasta la fase del colapso del capitalismo neoliberal, pasando por las definiciones de bienestar, igualdad y derechos socioeconómicos.

En el segundo apartado se aborda la medición de la pobreza con base en el método de componentes principales, las fuentes de ingreso de los hogares y la propuesta de medición multidimensional. También examina la pobreza excluyente, que desmonta las líneas de pobreza ali-

¹ Investigadora del Instituto de Investigaciones Económicas, Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).

mentaria y de capacidades, principalmente, usadas para identificar a la población en condición de pobreza.

La política social se estudia, de manera fundamental, en torno a los programas de enfrentamiento a la pobreza; éstos se diferencian en universales y focalizados y se analizan sus orígenes. De ello se trata el tercer apartado.

Cada uno de los tres apartados incluye al final un comentario general que integra los aspectos analizados con el propósito de inducir a su reflexión.

Distinguir entre pobreza y empobrecimiento resulta fundamental para entender el fenómeno, el proceso y el quehacer. Esta separación analítica y metodológica que parece simple, encierra la complejidad del trinomio concepción, medición y programas. Como el lector podrá observar, la estructura del libro muestra que si bien existe un vínculo entre estos tres elementos, éste no es lineal: con base en la medición de la pobreza puede definirse su concepción y de ahí derivar el programa consecuente para enfrentarla.

Actualmente el programa para enfrentar la pobreza en México o, mejor dicho, para su superación intergeneracional, es Progresá-Oportunidades. Este programa es del tipo de transferencias monetarias condicionadas (*conditional cash transfer programs*, CCT). Como la pobreza se mide por el ingreso, si éste no alcanza para cubrir las necesidades de alimentación, salud y educación, el programa entra en acción, sobre todo para otorgar un ingreso (becas) para educación. Entonces se tiene una correspondencia entre la medición de la pobreza y el programa para superarla: la medición sustituye, o mejor dicho asume el lugar, de la concepción y se hace indispensable para la instrumentación de cualquier programa.

Quizá por lo anterior abunda la bibliografía en torno tanto al funcionamiento, operación y evaluación de los programas contemporáneos de transferencias monetarias condicionadas como a los métodos de medición de la pobreza: necesidades básicas insatisfechas (NBI), medición integrada de la pobreza (MMIP) y líneas de pobreza (alimentaria, de capacidades y patrimonial), por mencionar algunos.

Así como la medición de la pobreza asume la concepción, la instrumentación y la evaluación del funcionamiento de los programas de transferencias monetarias condicionadas toman el lugar del análisis de los sustentos teóricos que han dado origen a dichos programas o que los han alimentado.

En mi opinión, resulta fundamental realizar el análisis anterior considerando: a) el capital humano (Schultz y Becker), b) las capacidades y funcionamientos (Amartya Kumar Sen), c) la focalización (priorización del gasto social y cobertura de población objetivo) y d) algunos aspectos del desarrollo económico (¿todo desarrollo económico frena el proceso de empobrecimiento o, en otras palabras, tiene como resultado la desaparición de la pobreza?).

Desde luego que estos temas no son nuevos y, si se consideran individualmente, mucho se ha escrito sobre ellos. Sin embargo, lo novedoso es su articulación y el contexto histórico en el que se han vertebrado (en particular en América Latina): el Consenso de Washington, en referencia a la recomendación de priorización del gasto público.

Investigar a fondo los sustentos teóricos de los programas de transferencias monetarias condicionadas nos permitiría develar la concepción contemporánea de la pobreza y de ahí, si es el caso, plantear concepciones alternativas distintas. Si se plantean concepciones diferentes, la o las mediciones y el o los programas tendrán que ser acordes con esas concepciones. Pobreza y empobrecimiento (como proceso) tomarán así el lugar que les corresponde.

Por último, pero no por ello menos importante, quiero agradecer el apoyo técnico-académico de Bernardo Ramírez y Susana Merino, y de todos los ponentes en el seminario y los participantes en este libro, que con sus ideas han enriquecido el estudio de la pobreza.

Ciudad Universitaria, D. F., octubre de 2009.

El Instituto de Investigaciones Económicas organizó en octubre de 2008 el Seminario “Las concepciones contemporáneas de la pobreza” con el propósito de debatir sobre tres grandes aspectos en relación con la pobreza: su concepción, los diversos métodos utilizados para su medición y los programas para su combate. El Seminario tuvo la virtud de reunir a especialistas con diversos criterios, a veces contrapuestos, que aportaron propuestas teóricas y prácticas, las cuales enriquecieron la discusión y coadyuvaron a esclarecer la problemática de ese viejo enemigo que no ha podido ser derrotado: la pobreza.

Este libro compila los textos que se entregaron después del seminario y el disco compacto que lo acompaña da cuenta de la totalidad de las ponencias que se expusieron durante su desarrollo, la discusión que se suscitó en cada una de las mesas y los materiales de apoyo que fueron utilizados en las exposiciones.

Verónica Villarespe, coordinadora de esta obra, es licenciada en Economía, maestra en Estudios Latinoamericanos y doctora en Ciencias Políticas y Sociología. Actualmente es directora del Instituto de Investigaciones Económicas (IIEC) de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM).



ISBN 978-607-02-1795-1

