Estado y Desarrollo

Alejandro Dabat
Coordinador

ESTADO Y DESARROLLO

Alejandro Dabat

Coordinador

PROBLEMAS DEL Desarrollo
REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMÍA

100 UNAM UNIVERSIDAD NACIONAL DE MÉXICO 1910 - 2010

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Rector:
José Narro Robles

Coordinadora de Humanidades:
Estela Morales Campos

Director del IIEc:
Jorge Basave Kunhardt

Secretaria Académica del IIEc:
Verónica Villarespe Reyes

Directora de la Revista:
Esther Iglesias Lesaga

• • •

ESTADO Y DESARROLLO

Alejandro Dabat
Coordinador

• • •

La edición estuvo al cuidado de la directora de la Revista, Esther Iglesias Lesaga. *Responsable de procesos de formación:* Iván Castillo Arteaga. *Diseño de Portada:* Sara Astrid Balderas Ascarnio.

ISBN: 978-607-02-1323-6

Índice

Presentación 9

Introducción 11

PRIMERA PARTE

Estado, neoliberalismo y desarrollo 19
Alejandro Dabat

Estado, atraso y desarrollo tardío. Una revisión histórica 65
Miguel Ángel Rivera Ríos

Estrategias de desarrollo y reconstrucción estatal: obstáculos y desafíos en la Argentina del bicentenario 99
Víctor Ramiro Fernández y José Ignacio Vigil

SEGUNDA PARTE

El fracaso del mercado y la necesidad de un Estado no subordinado al mercado 159
Arturo Huerta González

La desterritorialización del Estado mexicano: 1976-2009 195
Esther Iglesias Lesaga y José Muñoz Cota Callejas

Auge y decadencia de las empresas estatales en México: 1930-2000 233
Carlos Marichal

México 2009: su fragilidad económica e insuficiencia institucional en la actual crisis mundial 267
Benito Rey Romay

Semblanzas 283

PRESENTACIÓN

Desde la fundación del Instituto de Investigaciones Económicas, el interés en el estudio del desarrollo económico ha sido una constante en la vida académica y, con el tiempo, ha llegado a convertirse todo un distintivo institucional.

Dicho interés tiene un carácter dual, académico y político: contribuir desde la universidad pública a la producción de conocimiento acerca de los factores económicos, políticos y sociales que inhiben el desarrollo de nuestro país, así como generar propuestas de política económica que procuren un crecimiento sostenido, equitativo y sustentable.

Para la consecución de este propósito se dedican una serie de recursos académicos de gran tradición en el Instituto, como las revistas *Problemas del desarrollo* y *Problemas del desarrollo, edición Cono Sur*, publicaciones que se distinguen por su vocación latinoamericanista, además del Seminario de Teoría del Desarrollo.

A principios de 2009, a propósito de una mesa redonda con el tema *Estado y desarrollo* celebrada en el marco de dicho seminario, fue precisamente donde surgió la idea de publicar un libro sobre el mismo tema.

El XL aniversario de la Revista (2009) y la conveniencia de reanimar la colección Libros de la revista Problemas del desarrollo nos condujeron a la producción de este texto.

La intención inmediata del mismo es debatir de forma plural no sólo sobre la función que el Estado ha desempeñado, sino sobre la que puede y debe desempeñar en los procesos de desarrollo del mundo y en especial de Latinoamérica. Un propósito de más largo alcance es contribuir, desde la academia, a la construcción de un proyecto integral de país más competitivo pero también más justo.

Jorge Basave Kunhardt
Director del IIEc

INTRODUCCIÓN

El presente libro sobre el Estado, promovido por el Instituto de Investigaciones económicas (IIEc) de la UNAM, constituye un esfuerzo plural por volver a colocar a esta institución social en el centro del debate económico actual, que surge luego de décadas de menoscabo y subordinación a los imperativos de la lógica de mercado, el neoliberalismo y el individualismo metodológico.

Así como la revolución informática y la globalización implicaron un gran salto en el desarrollo de la capacidad productiva de la humanidad y de su despliegue mundial, también conllevaron un debilitamiento muy grande de la capacidad regulatoria y redistributiva del Estado, con las ya conocidas consecuencias de enorme polarización y exclusión social, de expansión jamás vista e insultante de la riqueza privada y de alimentación social de un nuevo sistema financiero especulativo, cada vez más separado de la producción y el empleo. En la medida en que esto fue acompañado por la soberanía creciente del "cuarto poder", del monopolio privado de la información de masas y la exaltación del enriquecimiento privado, la amoralidad social y la ideología del "triunfador", ello condujo a la proliferación masiva de las peores manifestaciones criminales de enriquecimiento bajo la forma de enormes organizaciones delincuenciales alimentadas por la desesperación y la pobreza de una gran masa de jóvenes iletrados y de campesinos excluidos de la economía y la sociedad del conocimiento.

La gran crisis mundial de 2007, gestada en el corazón mismo del sistema y de sus más "científicas" y peores formas de actividad especulativa (los novísimos modelos de ingeniería financiera y redistribución social del riesgo privado)[1], afectó en

---

[1] Véase Alejandro Dabat, "Estados Unidos, la crisis financiera y sus conse-

especial a los países más expuestos a la lógica señalada de ese sistema, con México como desgraciado estereotipo periférico del mismo; pero simultáneamente develó la insustentabilidad económica y social de esa lógica e institucionalidad de desarrollo, acentuando la crítica teórica y política de destacados economistas como José Stiglitz, Carlota Pérez o Giovanni Arrighi, entre otros, o de científicos sociales como Mario Bunge[2].

Este tipo de crítica, junto con la denuncia de las peores expresiones teóricas e institucionales del sistema, favoreció considerablemente una reorientación del pensamiento económico y social que volvió a colocar al Estado (y a la problemática social en general) en el centro del mismo, especialmente en los países en desarrollo. Pero esta reconsideración del papel del Estado en la economía contemporánea y, en particular, en los países en desarrollo, no sólo se apoya en consideraciones teóricas sino, fundamentalmente, en el "efecto demostración" de la experiencia histórica de los países en desarrollo que han obtenido logros muy importantes y han cambiado el rostro de la economía mundial, tales son los casos de China, la India, Rusia y Brasil, que han seguido caminos transitados anteriormente, en muchos planos, por otros países asiáticos como Corea.

Si bien las particularidades políticas, económico-sociales, ideológicas e institucionales de estos países difieren notablemente entre sí, todos ellos tienen en común haber seguido caminos heterodoxos, muy distintos a los preconizados por los gobiernos y la academia estadounidense y las organizaciones internacionales, política económica a la que desafortunadamente se ha ceñido México en las últimas décadas. Asimismo, dichas economías comparten un elemento más: la presencia de un fuerte activismo estatal, tanto en el ámbito del impulso a estrategias activas de desarrollo, como en el papel del gasto y la empresa pública, la tributación fiscal (en todos los casos mucho más importante y centrada en la rentabilidad privada, en comparación con la experiencia mexicana), así como fuertes marcos regulatorios y un mayor apoyo a las actividades de investigación y desarrollo, educación, aprendizaje tecnológico y gasto social.

cuencias internacionales", *Problemas del desarrollo*, México, IIEc–UNAM, vol. 40, núm. 157, abril-junio de 2009.

[2] En el caso menos conocido por los economistas (la obra de Mario Bunge), pueden destacarse libros como *Emergencia y convergencia. Novedad cualitativa y unidad del conocimiento*, Barcelona, Gedisa, 2004, y *Filosofía política. Solidaridad, cooperación y democracia integral*, Barcelona, Gedisa, 2009.

El libro *Estado, desarrollo y crisis del neoliberalismo* se enfoca en el nuevo papel del Estado en el desarrollo económico, especialmente en México, aunque desde una perspectiva mucho más amplia que intenta integrar tanto aspectos teóricos e históricos inherentes al Estado y a su función en el desarrollo económico y social, como a la experiencia nacional de México surgida de los logros y vicisitudes –no siempre exitosos– de la Revolución Mexicana.

El libro consta de siete capítulos escritos por investigadores del IIEc y la Facultad de Economía de la UNAM, el Colegio de México y la Universidad del Litoral de Argentina, conforme se expresa en la semblanza de los autores. A efectos de su ordenamiento, el material se presenta en dos partes: la primera referida a cuestiones generales y experiencias de países sobre el papel del Estado y las políticas de desarrollo, y la segunda referida al caso particular de México.

El primer capítulo, *Estado, neoliberalismo y desarrollo* de Alejandro Dabat, sitúa históricamente el papel del Estado dentro el capitalismo moderno, con énfasis en los países en desarrollo o de industrialización tardía. Dabat considera que las funciones y el tamaño del Estado han tendido a crecer en el curso de la historia contemporánea, aunque no de manera lineal; esta expansión está vinculada a la naturaleza de las etapas de desarrollo del sistema, de las peculiaridades nacionales y de lucha político-social. En la etapa actual de la Revolución Informática, la globalización y el neoliberalismo, a éste se le presenta como un fenómeno de origen contradictorio: por una parte favorece la destrucción de los obstáculos institucionales que bloqueaban el despliegue de la Revolución Informática y la globalización; por la otra, se trata de un intento reaccionario a largo plazo para restablecer un capitalismo de libre mercado regresivo e inestable, esto último por

El presente libro es una publicación del Instituto de Investigaciones Económicas de la UNAM elaborada en torno a un objetivo científico y político preciso: la lucha en México y América Latina dentro del marco de la globalización y de la actual economía del conocimiento, por reconstituir los estados nacionales desmantelados por el neoliberalismo, en camino hacia la construcción de un nuevo tipo de desarrollo económico y social, progresista, incluyente y sustentable. En esa dirección, es un intento plural de carácter colectivo por analizar desde diversos ángulos la problemática indicada, a partir de un conjunto de contribuciones de economistas e historiadores mexicanos y latinoamericanos.

El estudio sobre el papel del Estado en el desarrollo económico y social efectuado en el libro es realizado desde una perspectiva histórica amplia, que contempla distintos periodos de evolución marcados por la expansión y contracción de la institución estatal, y de sus tipos de funcionalidad económica y social. Al mismo tiempo, se trata de conjugar el análisis del tema tanto a escala mundial como a escala nacional.

9 786070 213236

PROBLEMAS DEL Desarrollo
REVISTA LATINOAMERICANA DE ECONOMIA

100 UNAM