BANCA PÚBLICA, CRISIS FINANCIERA Y DESARROLLO

Alicia Girón / Eugenia Correa / Patricia Rodríguez
(coordinadoras)

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
Dr. José Narro Robles
Rector
Dr. Sergio Alcocer Martínez de Castro
Secretario General
Mtro. Juan José Pérez Castañeda
Secretario Administrativo
Dra. Estela Morales Campos
Coordinadora de Humanidades

INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS
Dr. Jorge Basave Kunhardt
Director
Dra. Verónica Villarespe Reyes
Secretaria Académica
Lic. José Ernesto Reyes Guzmán
Secretario Técnico
Lic. Roberto Guerra M.
Jefe del Departamento de Ediciones

BANCA PÚBLICA, CRISIS FINANCIERA Y DESARROLLO

Alicia Girón
Eugenia Correa
Patricia Rodríguez
(coordinadoras)

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS

Esta investigación, arbitrada por pares académicos,
se privilegia con el aval de la institución editora.

Banca pública, crisis financiera y desarrollo / coord.
Alicia Girón, Eugenia Correa, Patricia Rodríguez. – México : UNAM, Instituto de Investigaciones Económicas, 2010.
246 p. : il. ; 21 cm.

ISBN 978-607-02-1166-9

1. Bancos y Operaciones bancarias – México. 2. Política monetaria – México. 3. Crisis financiera – México. I. Girón, Alicia. II. Correa, Eugenia. III. Rodríguez, Patricia. IV. Universidad Nacional Autónoma de México. Instituto de Investigaciones Económicas.

332.0972-scdd20 Biblioteca Nacional de México

Primera edición
10 de enero de 2010

D. R. © Universidad Nacional Autónoma de México
Ciudad Universitaria, Coyoacán,
04510, México, D.F.
Instituto de Investigaciones Económicas
Circuito Mario de la Cueva s/n
Ciudad de la Investigación en Humanidades
04510, México, D.F.

ISBN 978-607-02-1166-9

Fotografía de la portada: Vanessa Ortega Nazir.
Diseño de portada: Marisol Simón y Enrique Amaya.
Corrección de estilo: Hélida De Sales Y.
Cuidado editorial: Marisol Simón.

Prohibida la reproducción total o parcial por cualquier medio
sin la autorización escrita del titular de los derechos patrimoniales.

Impreso y hecho en México

ÍNDICE

Prólogo 9
Francisco Suárez Dávila

Introducción 15

Nueva macroeconomía política: política financiera y desempleo 23
Jorge Ludlow y Patricia Rodríguez

Financiarización, banca pública y banca social 53
Alicia Girón

Bancos centrales y burbujas crediticias 97
Alma Chapoy

Inmunidad de la banca pública frente a la crisis bancaria clásica 117
Wesley Marshall

Cambio funcional de la Banca en México 131
Roberto Soto

Nueva estructura financiera y obstáculos del financiamiento al sector privado en México 147
Eugenia Correa, Jesús Ferreiro y Ma. del Carmen Gómez

La nueva estructura financiera y la inestabilidad sistémica. Los intermediarios financieros y la expansión del crédito en México 167
Teresa S. López González

Contrasentidos de la economía actual. La Banca de desarrollo 195
Teresa Aguirre

Crisis y alternativa financiera. La constitución de un banco regional en América Latina 231
Sergio Cabrera

INTRODUCCIÓN

Este libro tiene el objetivo de analizar el papel de la Banca pública en el desarrollo, sosteniendo que ésta tiene un papel importante en la administración de las crisis financieras, pero de manera especial es una institución fundamental para la soberanía monetaria y el financiamiento de la economía en los países en desarrollo.

Las recurrentes crisis financieras de esta etapa de desregulación y liberalización financieras y la crisis global iniciada en el año 2007 han mostrado que la Banca pública es fundamental en los países en desarrollo para mantener los flujos de crédito indispensables para las empresas y los propios bancos privados.

Los bancos públicos en las economías en desarrollo son el soporte del crédito y del dinero de cada país, ya que son las únicas instituciones que pueden tener objetivos de financiamiento sustentable, estabilizar los flujos de crédito y los costos del mismo, y con ello funcionar fuera de las condiciones especulativas que rigen de manera recurrente en los mercados privados.

Sin embargo, la desregulación financiera y la fuerza creciente de los conglomerados financieros fueron, en muchos países, estrangulando a la Banca pública llevándola a la extinción o a la conversión en bancos de rescate y soporte para los bancos y mercados privados. Con ello, la disponibilidad de crédito en moneda nacional, a costos compatibles con las condiciones de rentabilidad de los mercados domésticos se fue haciendo cada vez más difícil o incluso imposible. Las empresas y los gobiernos de las economías emergentes son financiados en los mercados privados de capital, bajo condiciones y costos que transfieren parte

importante de la rentabilidad de las primeras y de los ingresos de los segundos a la rentabilidad de un reducido grupo de conglomerados financieros privados.

La Banca pública, se sostiene en este libro a lo largo de las diferentes contribuciones, es parte de la reconstrucción de los patrones monetarios nacionales, del crédito en moneda nacional y de las relaciones de cooperación financiera internacional.

"Nueva macroeconomía política: política financiera y desempleo", es el trabajo de Jorge Ludlow y Patricia Rodríguez con el cual se abre este libro. Los autores abogan la urgencia de una teoría firmemente sustentada sobre la economía social y de género, es decir, el análisis de muchos de los problemas del desarrollo requieren de entender la relación entre género, economía, sociedad y política, y sólo después de ello y en ese marco analizar los procesos de producción, empleo y medio ambiente. Se considera que es una manera de darle un correcto sentido al bienestar social y a la riqueza de las naciones. El capítulo está dividido en seis secciones. Primero se revisan las ideas y el desarrollo de la nueva macroeconomía política, después se comentan los diferentes modelos construidos para el análisis. En la tercera parte, se estudian los resultados sobre la credibilidad y la reputación, para posteriormente comentar los resultados sobre las barreras políticas al crecimiento. Por último, se presenta el modelo para el caso mexicano que contribuye a evaluar la dinámica, además del rol del financiamiento del gobierno en su desarrollo de 1980 a 2007.

El segundo capítulo, "Financiarización, Banca pública y Banca social frente al financiamiento del desarrollo" está a cargo de Alicia Girón. La autora sostiene que el tema de la Banca pública está volviendo a la discusión en el curso de la crisis actual, además presente debido al creciente número de nacionalizaciones bancarias que la propia crisis impuso. La hipótesis central en el trabajo es que las transformaciones de la Banca pública y de la Banca de desarrollo sólo se perciben en el transcurso de la financiarización. Este proceso ha significado que la rentabilidad del capital financiero, soportada en los procesos de la innovación financiera, se incremente muy por encima del crecimiento y de la rentabilidad de las economías. La sobredimensión de los sectores financieros y

las elevadas operaciones del sistema financiero basadas en intermediarios financieros no bancarios ha conducido a episodios de creciente inestabilidad e incluso encadenado quiebras de enormes conglomerados financieros. La autora avanza la idea de que estos agentes financieros y los nuevos actores en el financiamiento del desarrollo desdibujaron a las instituciones bancarias más importantes como fueron la Banca de desarrollo. Sin embargo, como lo sostiene este trabajo, la Banca de desarrollo es una alternativa a la crisis de la financiarización que enfatiza el papel del Estado y del banco central como garante del financiamiento para el desarrollo.

El tercer capítulo presenta el trabajo de Alma Chapoy titulado "Bancos centrales y burbujas crediticas". La autora sustenta que el estallido de la burbuja inmobiliaria, la consecuente irrupción de la crisis financiera, la debilidad del dólar, los persistentes desequilibrios mundiales y los altos precios del petróleo y de los alimentos han conformado una situación de inestabilidad en la economía mundial, en particular, del sector financiero. En este trabajo se analiza el papel de los bancos centrales, en especial del Fed, ante las llamadas burbujas accionaria e inmobiliaria en Estados Unidos. Se sostiene que las burbujas en el precio de los activos provocan fragilidad en el sistema bancario, puesto que éstos sirven como colateral en los préstamos. Asimismo, se estudia la elevación en los precios del petróleo y de otras materias primas que, aunque se debe a la combinación de varios factores, uno de ellos, es la especulación. De lo dicho a lo largo de este trabajo, se desprende que las burbujas comprometen los objetivos de los bancos centrales en relación con la estabilidad del sistema financiero. De allí la imperiosa necesidad de que esas instituciones, incluso aquellas cuyo objetivo es exclusivamente la estabilidad de precios, se preocupen por detectar las burbujas en una fase incipiente.

El cuarto capítulo incluye el trabajo de Wesley Marshall titulado "Inmunidad de la banca pública frente a la crisis bancaria clásica". El autor sostiene que la Banca privada y la Banca pública tienden hacia comportamientos distintos tanto en los periodos de expansión como de contracción económica. El objetivo de este capítulo es examinar los diferentes comportamientos institucionales de la

Este libro tiene el objetivo de analizar el papel de la banca pública en el desarrollo, sosteniendo que ésta tiene un papel importante en la administración de las crisis financieras, pero de manera especial es una institución fundamental para la soberanía monetaria y el financiamiento de la economía en los países en desarrollo.

Las recurrentes crisis financieras de esta etapa de desregulación y liberalización financieras y la crisis global iniciada en el año 2007 han mostrado que la banca pública es fundamental en los países en desarrollo para mantener los flujos de créditos indispensables para las empresas y los propios bancos privados.

Esta obra se compromete con la necesidad de profundizar el debate sobre la banca pública, como una institución fundamental para el desarrollo en países con monedas no convertibles. Además, las instituciones crediticias son llamadas a hacer avances importantes para la generación de una nueva arquitectura financiera para los países del sur.

ISBN 978-607-02-1166-9

diseño de portada: marisol simón y enrique amaya